

Instance départementale de coordination de la lutte contre la précarité alimentaire dans la Loire

13 septembre 2023



**PRÉFET
DE LA LOIRE**

*Liberté
Égalité
Fraternité*

ACCUEIL DES PARTICIPANTS



PROGRAMME

- **9h30 : Introduction DDETS 42**
- **9h45 : Présentation de l'état des lieux de la précarité alimentaire par l'Ansa et du recensement de l'offre par Solinum**
- **10h30 : Présentation de projets innovants pour l'accès à l'alimentation**
 - **Fédération des Centres Sociaux 42 43 et Centre social Montbrison**
 - **Centre itinérant des Restos du cœur**
- **11h : Ateliers : vos attentes en matière de coordination**
- **11h50 : Synthèse et Conclusion**

INTRODUCTION

- **Madame CHARVOZ** – Directrice départementale adjointe

L'équipe de la DDETS :

- **Claire MERLEY** – Chef de pôle insertion sociale, DDETS
- **Yacouba DIALLO** – Chargé de mission Stratégie de prévention et lutte contre la pauvreté
- **Doriana ELLIEN** – Apprentie chargée de projet, Stratégie prévention et lutte contre la pauvreté, pôle insertion sociale

La DDETS dans la lutte contre la précarité alimentaire

Rôle de la DDETS

- Subventionnement d'associations habilitées ou de projets
- Participation aux contrôles des associations habilitées au niveau régional
- Participation à des instances de pilotage

Subventionnement pour le fonctionnement d'associations habilitées

Progression constante des crédits depuis 2016 : de 48 K€ à 112 K€ en 2021

- 2022 : 265 K€
- 2023 : 496 K€, dont 73 K€ réservés aux étudiants et 310 K€ identifiés pour une aide exceptionnelle

AAP « mieux manger pour tous »

- S'inscrit dans le fonds d'aide alimentaire durable pour renforcer la qualité de l'aide alimentaire.
- 60M€ mobilisés : 40 au niveau national et 20 pour les régions
- ARA : 1,98 M€ - 158 projets déposés pour +26 M€
- Loire : 19 projets - 1,47 M€
- Notification aux porteurs de subvention prévue le 15/10

La DDETS dans la lutte contre la précarité alimentaire

PRESENTATION DU PACTE DES SOLIDARITES

Dans la continuité de la Stratégie de prévention et de lutte contre la pauvreté initiée en 2019.

Quatre axes :

- Prévention de la pauvreté dès le plus jeune âge et lutte contre les inégalités dès l'enfance
- Amplification de la politique d'accès à l'emploi pour tous
- Lutte contre la grande exclusion grâce à l'accès aux droits
- Construction d'une transition écologique solidaire

Poursuite de la démarche contractuelle engagée avec les CD et Métropoles.

Contractualisation pour une période de 4 ans (2024-2027)

2023 : année transitoire. Réalisation d'un diagnostic territorial pour identifier les sujets qui pourraient être contractualisés de manière prioritaire sur le territoire.

Travail en lien étroit avec les CT concernées, mais aussi les partenaires portant les thématiques identifiées.

ETAT DES LIEUX DE LA PRECARITE ALIMENTAIRE DANS LE DEPARTEMENT DE LA LOIRE

RESTITUTION DE L'ETAT DES LIEUX REALISE PAR L'ANSA



- I. Les besoins : la précarité dans la Loire
- II. L'offre : les actions de lutte contre la précarité alimentaire
- III. La répartition de l'offre au regard des besoins

RAPPEL DES PRINCIPALES ETAPES DE LA MISSION

DECEMBRE 2022
JANVIER 2023

JANVIER À
JUN 2023

SEPTEMBRE
OCTOBRE 2023

FORMATION



ANALYSE DE
DONNEES



ENTRETIENS



POINT D'ETAPE



RESTITUTION
PLENIERE



PUBLICATION



Cadrage de la mission
régionale Ansa
inter DDETS

Collecte et
analyse de
données
existantes

11 Entretiens
qualitatifs avec
acteurs clés sur le
territoire

1^{ère} version du livrable
« Diagnostic » et envoi aux
acteurs cités

Instance
départementale

Publication livrable
final et diffusion

Portrait de la précarité alimentaire dans la Loire

- Indicateurs de précarité socio-économique
- Répartition de l'offre d'aide alimentaire sur le territoire
- Cartographie de la précarité alimentaire : identification de zones à risques de précarité alimentaire
- Recommandations pour l'instance départementale de coordination

Liste des entretiens menés

- ✓ Banque alimentaire
- ✓ Croix-Rouge
- ✓ Restos du Cœur
- ✓ Secours Populaire
- ✓ Secours Catholique
- ✓ Familles Rurales
- ✓ Comité d'entraide du Roannais
- ✓ Conseil Départemental
- ✓ Ville de Saint Etienne
- ✓ Métropole et PAT de saint Etienne
- ✓ PAT Roannais Agglomération

I. PRECARITE DANS LA LOIRE :

**DES INDICATEURS DE PRÉCARITÉ
SUPÉRIEURES AUX MOYENNES
RÉGIONALES ET NATIONALES**

1. La précarité dans la Loire
2. Analyse des risques de précarité alimentaire : méthode de scoring
3. Repérage des territoires à risque
4. Evolution du public de l'aide alimentaire

I.1 Des indicateurs de précarité supérieurs aux moyennes régionales et nationales

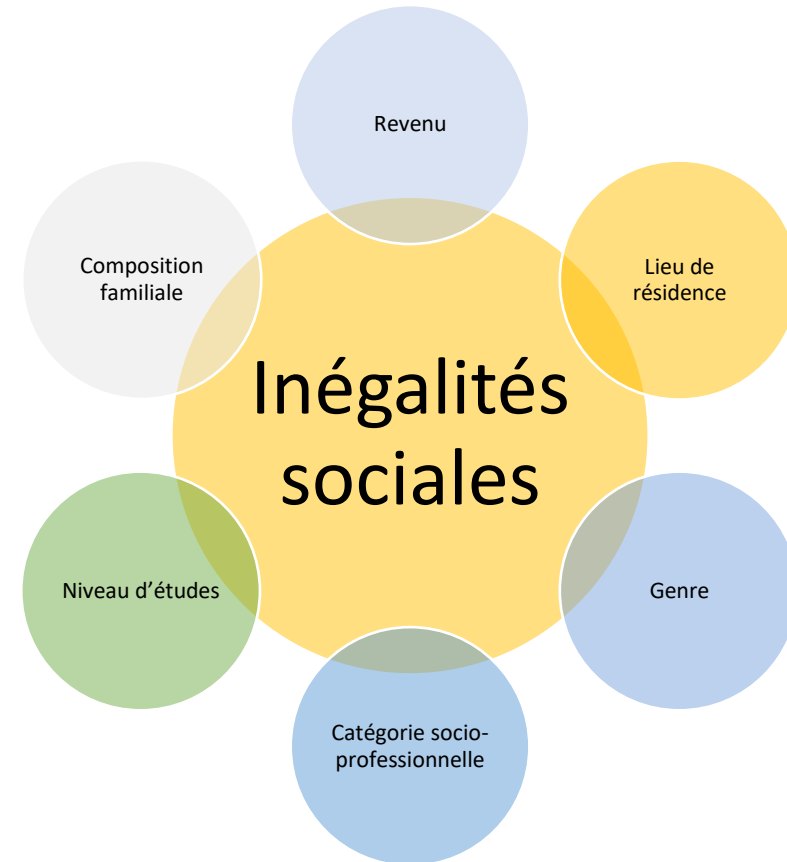
Données Insee	Loire	Auvergne- Rhône-Alpes	France
Population départementale (2020)	768 508 personnes, soit 9,5% de la population régionale	8 078 652 de personnes	66 524 000 personnes
Densité de population (2020)	160,8 habitants au km²	115,8 habitants au km²	106,2 habitants au km²
Taux de pauvreté (2020)	15 % de la population vit sous le seuil de pauvreté	12,7 %	11,4 %
Taux de Chômage (2022)	7,2 % de la population	6,3 %	7,1 %
Médiane du revenu disponible (2020)	21 380 euros par unité de consommation	23 110 euros	22 400 euros
Rapport interdécile (2020) indique les écarts de revenu entre les 10% les ménages les plus pauvres et les 10% les ménages les plus riches	3	3,3	3,4

51% de la population est couverte par au moins une prestation CAF en 2022 et près d'un tiers des foyers allocataires (48 200) vivent sous le seuil de bas revenus avec un niveau de vie inférieur à 1 135 euros mensuels.

I.2 Les risques de précarité alimentaire

Plusieurs facteurs de risques repérés dans l'étude ALISIRS

- Percevoir un revenu inférieur au seuil de pauvreté
- Être bénéficiaire de **minima sociaux**
- Résider en **HLM** ou dans un **IRIS « ouvrier »**
- Appartenir aux **CSP** « employé » et « ouvrier »
- Avoir un faible **niveau d'études**
- Être un **ménage monoparental** ou un **ménage de 3 enfants ou plus**



I.2 Les risques de précarité alimentaire : méthode du scoring

Une sélection d'indicateurs (données 2019) de comparaison des territoires infra-départementaux

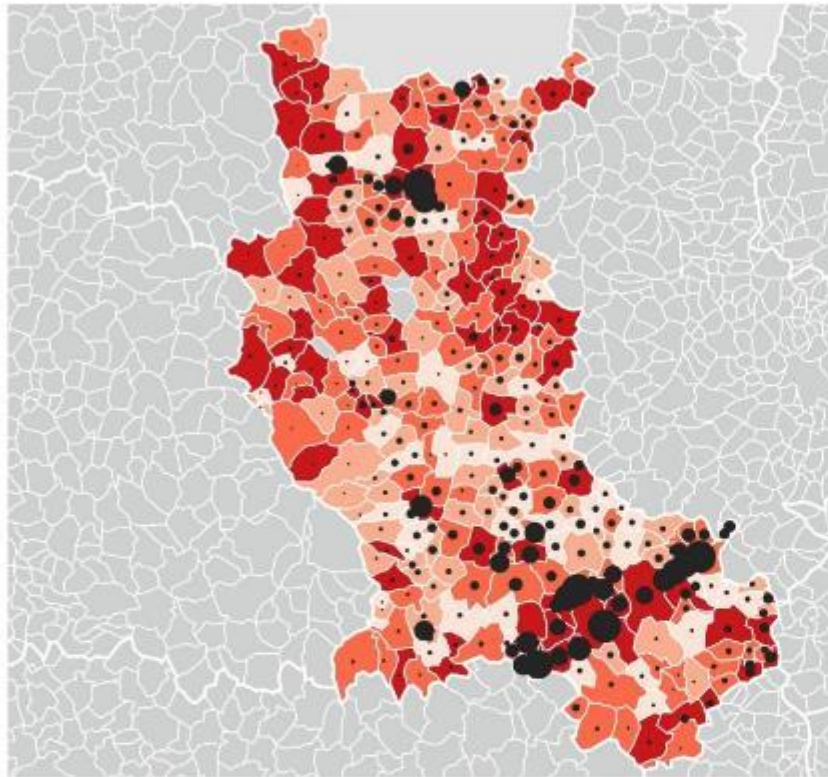
- ✓ Part des familles avec 3 enf. ou plus de - de 25 ans
- ✓ Part des pers. âgées de 75 ans ou +
- ✓ Part des familles monoparentales
- ✓ Part des ménages d'une personne
- ✓ Part des individus immigrés
- ✓ La part des allocataires dont les ressources dépendent au moins pour moitié du RSA
- ✓ Part des chômeurs
- ✓ Part des personnes couvertes par les foyers à bas revenu dans la population
- ✓ Part des non ou peu diplômés dans la population



Une démarche en 4 étapes :

- Revue de littérature
- Recueil de données et analyse
- Classement des communes
- Cartographie

I.3 Cartographie des territoires à risques de précarité alimentaire



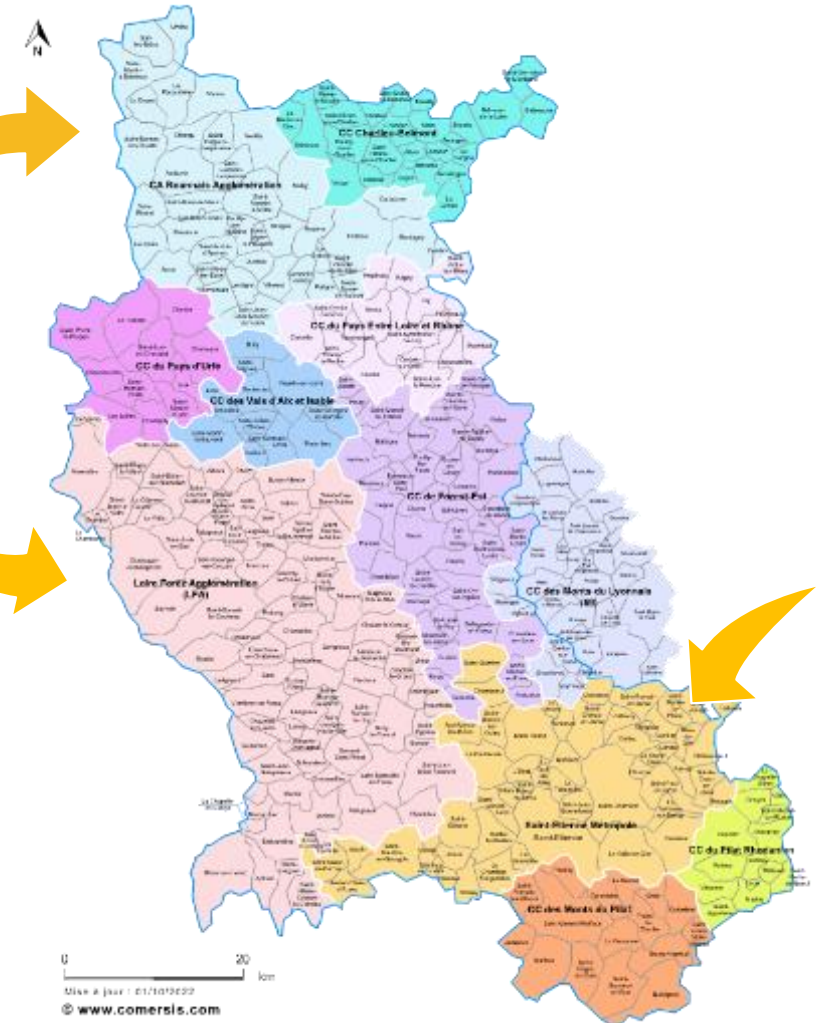
3 EPCI concentrent les trois quart des communes les plus à risques (scores égaux ou supérieur à 15) :

- Saint-Etienne Métropole
- CA Roannais Agglomération
- CA Loire Forez Agglomération

basemap from Admin Express IGN 2017

Scoring catégorie densité de population

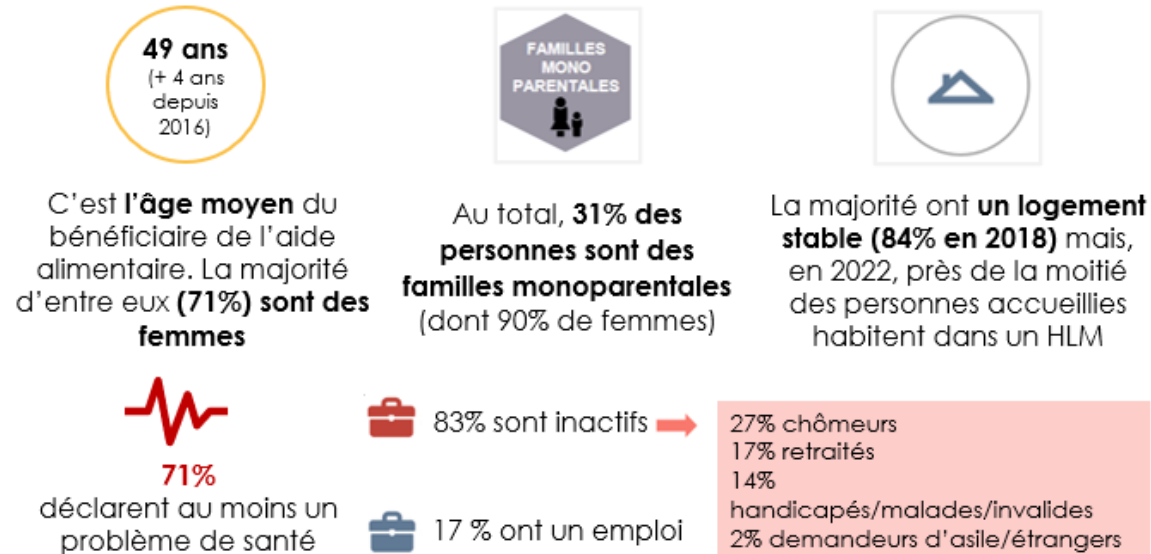
1. Moins de 6	● 2 173,6
2. Entre 6 et 8	● 608,4
3. Entre 8 et 11	● 171,2
4. Plus de 11	● 58,9
	● 5,7



I.4 Evolution du public de l'aide alimentaire

Une augmentation de la fréquentation constatée par les associations en 2022

Analyse nationale des publics conduite par la FFBA en 2022



Publics accueillis dans la Loire (cf.entretiens partenaires)

Bénéficiaires du RSA

Personnes seules

Familles monoparentales et nombreuses

Personnes étrangères (réfugiés ukrainiens, OQTF, demandeurs d'asile)

Sans domicile et grands précaires en zone urbaine

Retraités pauvres

Mineurs étrangers en recours

Travailleurs pauvres

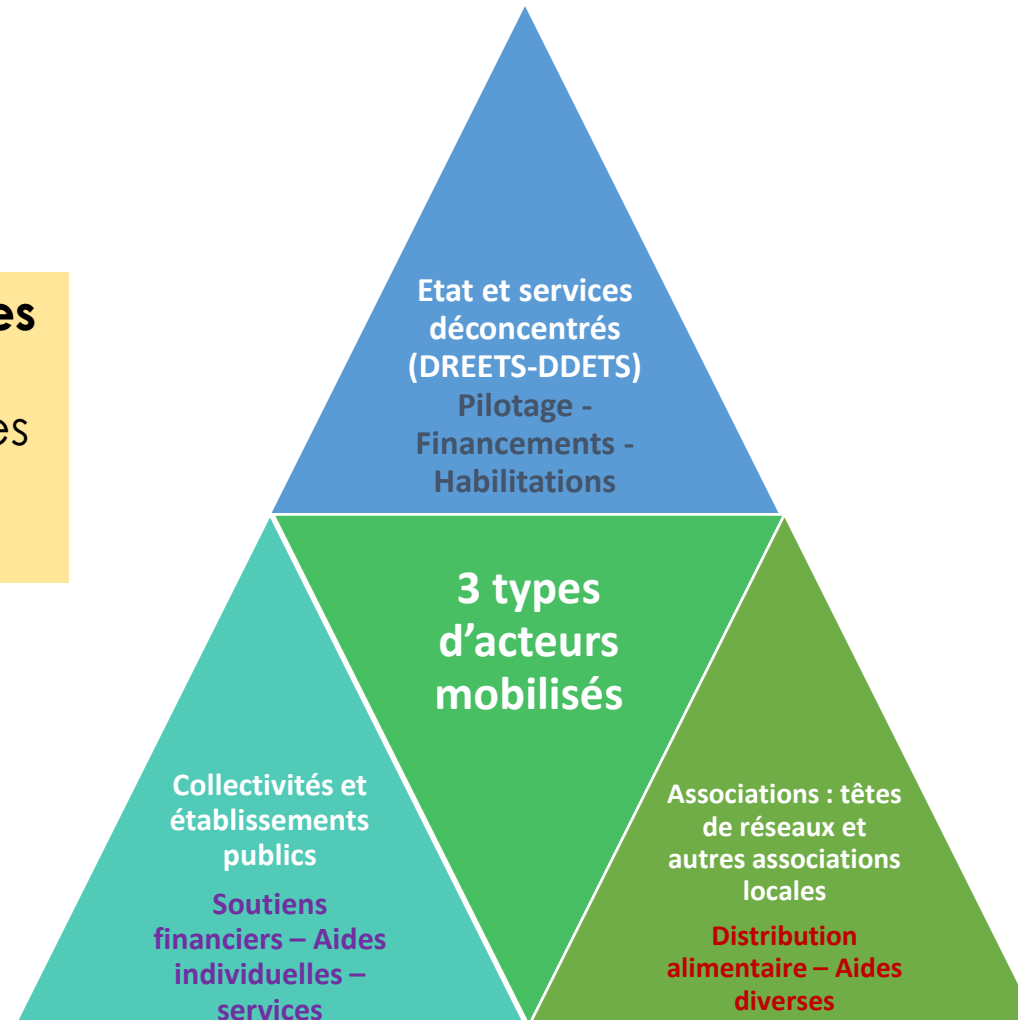
II. LES ACTIONS DE LUTTE CONTRE LA PRÉCARITÉ ALIMENTAIRE :

UNE OFFRE DE SERVICES PLURIELLE QUI
MOBILISE UNE DIVERSITÉ D'ACTEURS

1. Les acteurs de la lutte contre la précarité alimentaire dans la Loire
2. Les actions de lutte contre la précarité alimentaire
3. Les alternatives au modèle distributif
4. Les difficultés d'approvisionnement récurrentes

II.1. Les acteurs de la lutte contre la précarité alimentaire

Des compétences croisées
qui mobilisent l'Etat, les
départements, les EPCI, les
communes et leurs
CCAS/CIAS



Des acteurs « historiques » de l'aide alimentaire et 77 lieux d'aide alimentaire (+2 parcours mobiles) recensées sur le territoire

II.1. L'Etat et ses services déconcentrés

- **3 ministères mobilisés** : Ministère de l'Agriculture et de la souveraineté alimentaire (PNA, CNA), Ministère des solidarités et de l'autonomie (AAP « Mieux manger pour tous », Pacte des solidarités, SIAA, COCOLUPA), Ministère de la santé (PNNS)
- **La DREETS Auvergne Rhône Alpes** : habilitation régionale, volet local de l'AAP « Mieux manger pour tous », AAP « Alliance locales de solidarités » avec la Commissaire à la prévention et la lutte contre la pauvreté
- **La DRAAF Auvergne Rhône Alpes** : crédits et réseau des PAT
- **La DDETS de la Loire** : coordination de la lutte contre la précarité alimentaire, participation à l'instruction des AAP, Hébergement-logement, Pacte local des solidarités
 - BOP304 : 100 000 euros en 2020 et 2021, 200 000 euros en 2022
 - Des projets financés dans le cadre de la stratégie de prévention et de la lutte contre la pauvreté, sur l'année 2021 et 2022 à hauteur de 402 000 euros

II.1. Le département, chef de file de l'action sociale

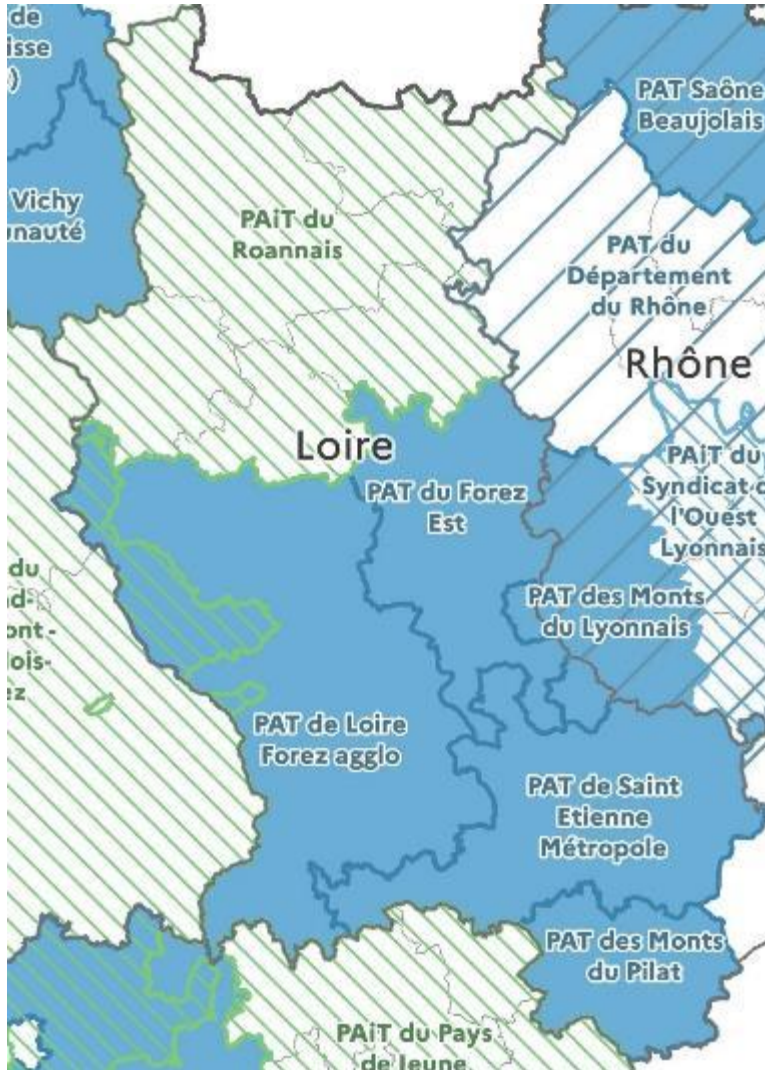


- **Une compétence générale** d'accueil, d'orientation et d'accompagnement des personnes en situation de précarité et **des compétences spécifiques** : PMI, Protection de l'enfance, Autonomie, Insertion
- **Des réponses individuelles aux besoins** des personnes accueillies et accompagnées par les services sociaux départementaux : allocations mensuelles, aides financières
 - **Allocations mensuelles au titre de l'aide vitale** : 1 760 000 euros distribués à 2080 bénéficiaires en 2022
 - **Les secours d'urgence enfance (aide alimentaire)** : 77 000 euros en 2022
 - **Secours exceptionnel (aide alimentaire pour les publics sans enfants)** : 80 000 euros par an
 - **Via le Fonds d'aide aux jeunes en difficulté (FAJD), fonds copiloté et cofinancé avec la CAF de la Loire**, avec 25 000 euros accordés au titre de l'aide vitale en 2022.
- **Des subventions** d'investissement et de fonctionnement à 14 associations en 2022

II.1. Intercommunalités et communes : une articulation à créer

- **10 EPCI** : 1 métropole, 2 communautés d'agglomération, 7 communautés de communes
- **Saint-Etienne Métropole** agit via :
 - Le PAT de Saint-Etienne Métropole
 - Des aides financières individuelles : **l'aide vitale alimentaire** dans le cadre du **FAJD (cofinancé et copiloté avec la CAF de la Loire)**, à hauteur de 87 935€ en 2022
 - Subventions d'investissementAu niveau communal, on trouve aussi une Coordination de l'aide alimentaire menée par la Ville de Saint-Etienne
- **L'agglomération du Roannais** agit via le PAT du Roannais, mais au niveau communal on trouve le Comité d'entraide du Roannais et la Coordination Roannaise d'aide financière.

II.1. Les Projets alimentaires territoriaux



- **5 PAT recensés dans la Loire**
 - **Le PAT de Loire Forez agglomération**
 - **Le PAT des Monts du Pilat**
 - **Le PAT de la communauté de communes Forez Est**
 - **Le PAT de Saint Etienne Métropole** : un axe « réduction des inégalités sociales et spatiales d'accès à l'alimentation » - recensement des initiatives, marchés solidaires, soutiens via AAP du PAT « « Accès à des publics précaires à une alimentation saine, durable, locale ? » »
 - **PAT du Roannais** : 5 EPCI : infos sur le don alimentaire, redirection de producteurs avec surplus vers restau co ou BA, diffusion de listes de producteurs locaux (TS, Familles Rurales)...

II.1. Les communes et leurs CCAS : un ancrage de proximité

- **Analyse des besoins sociaux** et repérage des plus vulnérables
- **Des aides individuelles** aux personnes en situation de précarité : aides financières ou chèques d'accompagnement personnalisé
- La gestion **d'une offre de services d'aide alimentaire pour 11 CCAS** du département qui s'approvisionnent à la BA : 5 gèrent une épicerie sociale, 6 font des distributions de colis
- **Le Comité d'Entraide du Roannais** : 4295 colis distribués à l'épicerie sociale du CCAS de Roanne, et 465 colis distribués à 180 familles des communes rurales de l'arrondissement
- **Une coordination de l'aide alimentaire par le CCAS de Saint-Etienne** : colis d'été, création d'un outil annuaire transmis aux TS

II.2. Les services proposés par les acteurs du territoire

Accueil et orientation

Accueil social (CCAS, Dpt, Caf, MSA, Carsat) et liens secteur associatif/organismes de protection sociale et autres partenaires

Distribution alimentaire

Réseau de distribution des partenaires de la banque alimentaire + ensemble des associations d'aide alimentaire + CCAS

Accompagnement social

Les services du CD, des CCAS, les partenaires de l'accès aux droits, les parcours d'insertion etc.

Participation et Développement du pouvoir d'agir

Actions collectives
Implication des personnes concernées par certaines assocs dans la vie de l'association

II.2. L'offre d'aide alimentaire sur le territoire

Restos du Cœur

18 centres fixes et 1 centre itinérant : distributions, 1 jardin solidaire

629 bénévoles

Croix-Rouge

6 unités locales dont 5 lieux de distribution, et des distributions itinérantes (Croix Rouge sur Roues)

1 salarié

987 bénévoles (dont 50% réguliers et 10-20% de personnes aidées)

Secours Catholique

Des équipes locales réparties sur 4 territoires; aides financières et chèques alimentaires, jardins et repas partagés

9 salariés

Secours Populaire

12 Comités locaux (avec distributions), 6 antennes (dont 2 avec distribution) ; marchés solidaires

Banque alimentaire

Approvisionne 65 associations et 11 CCAS partenaires

4 salariés

130 bénévoles

16 associations habilitées au niveau régional

54 533 bénéficiaires et 3361 tonnes distribuées dans la Loire en 2021 – soit 7% de la population du département (données SIAA)

4 principaux types d'aides :

- **Colis alimentaires**
- **Epicerie sociales** (5 CCAS, Les Quatre Ponts, Epi'Soleil, Le p'tit pont de Lavat...)
- **Aides financières**
- **Distribution de repas** (ADJ Saint-Etienne)

II.3. Des alternatives au système distributif classique (1)

- **Des jardins d'insertion :**
 - 6 jardins d'insertion recensés par le Passe Jardins ;
 - projet de jardin d'insertion partagé et d'ateliers par l'association et ACI Parc Montaud (retenus AAP PAT SEM)
- **Jardins partagés :**
 - 62 jardins partagés recensés par le Passe Jardins,
 - projet Soleil Levant Firminy (retenu AAP PAT SEM),
 - projet jardins pédagogiques et partagés / tiers lieu et ateliers du collectif Vivre ensemble à Montreynaud (retenus AAP PAT SEM) ;
 - jardins Secours Catholique
- **Des ateliers cuisine et repas partagés :** centres sociaux

II.3. Des alternatives au système distributif classique (2)

- **Achats groupés** : le projet VRAC à Saint-Etienne
- **Restaurants sociaux** : la Fabuleuse Cantine et La tablée à Saint-Etienne
- **Des lieux d'échange autour de l'alimentation** :
 - 2 tiers-lieux Familles Rurales, tiers lieu paysan de la Martinière, Le Treuil (tiers lieu rural à Chamboëuf),
 - La Boussole (tiers lieu social porté par Habitat et Humanisme à Saint-Chamond)
- **Des initiatives de démocratie alimentaire** :
 - le projet d'accès digne à l'alimentation dans la Vallée du Gier (Secours Catholique),
 - le collectif Solidarité alimentaire à Saint-Etienne

II.4 Des difficultés d'approvisionnement des associations

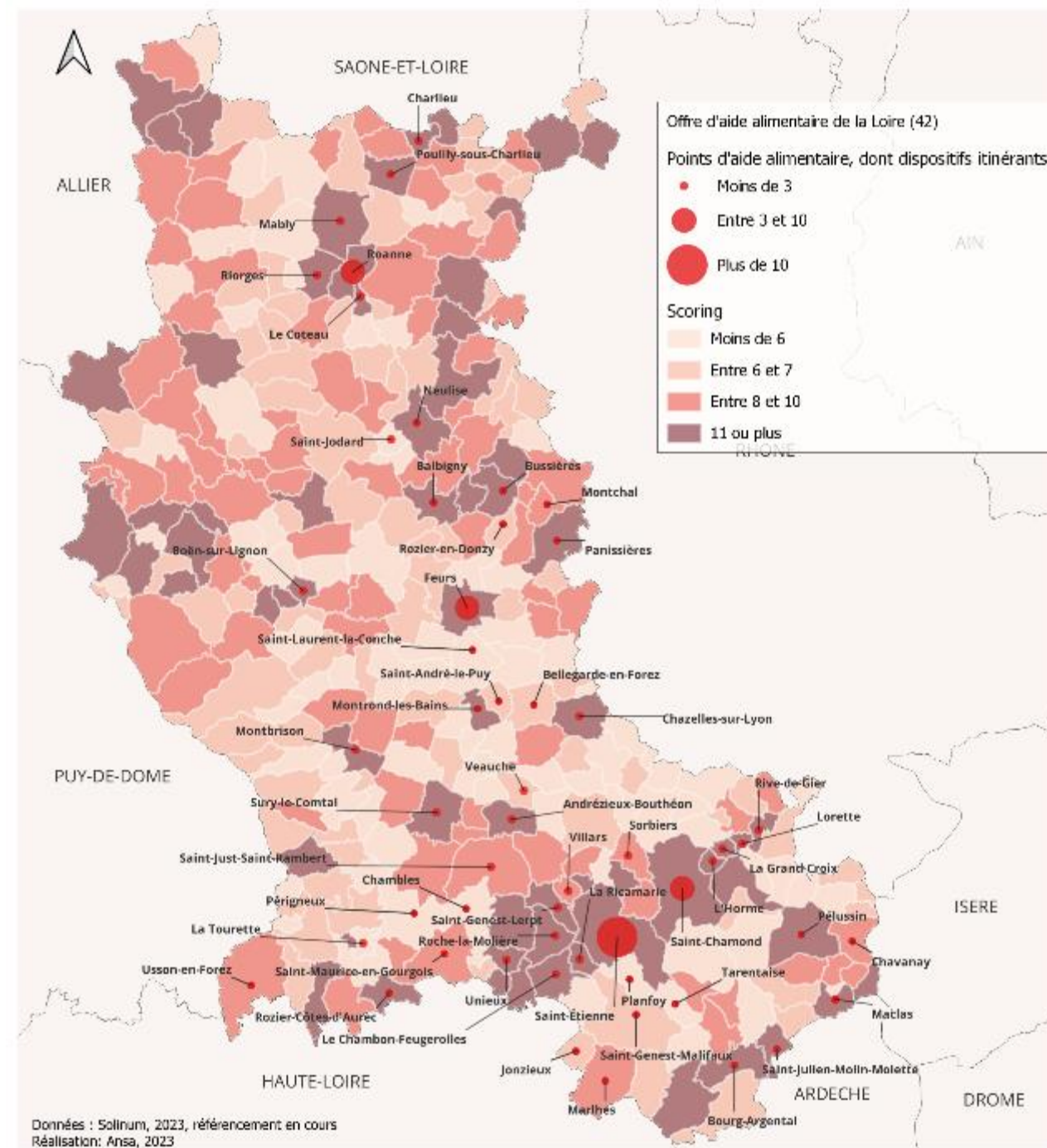
- **Une baisse des volumes de denrées FSE+** : diminution de l'enveloppe et augmentation des prix
 - Des produits de base en flux tendus : huile, farine, lait, œufs, pâtes...
- **Une diminution constatée des volumes** de ramasses et des collectes qui peut renforcer la concurrence entre associations d'aide alimentaire
- **Une baisse de la qualité** des denrées collectées et un **manque de diversité** alimentaire
- ... Qui interrogent **la place des achats** dans le modèle d'approvisionnement des associations
 - Des **partenariats avec des producteurs locaux** par plusieurs têtes de réseau (Restos du Cœur, Croix-Rouge, Secours Populaire) pour développer les **circuits courts**
 - **Des fonds supplémentaires** pour des achats de fruits, légumes et légumineuses via le volet national du programme Mieux manger pour tous

III. LA RÉPARTITION DE L'OFFRE AU REGARD DES BESOINS

1. Une offre conséquente dans les principaux bassins urbains, et des zones blanches à étudier
2. Des initiatives d'aller-vers
3. La cartographie de l'offre : Solinum

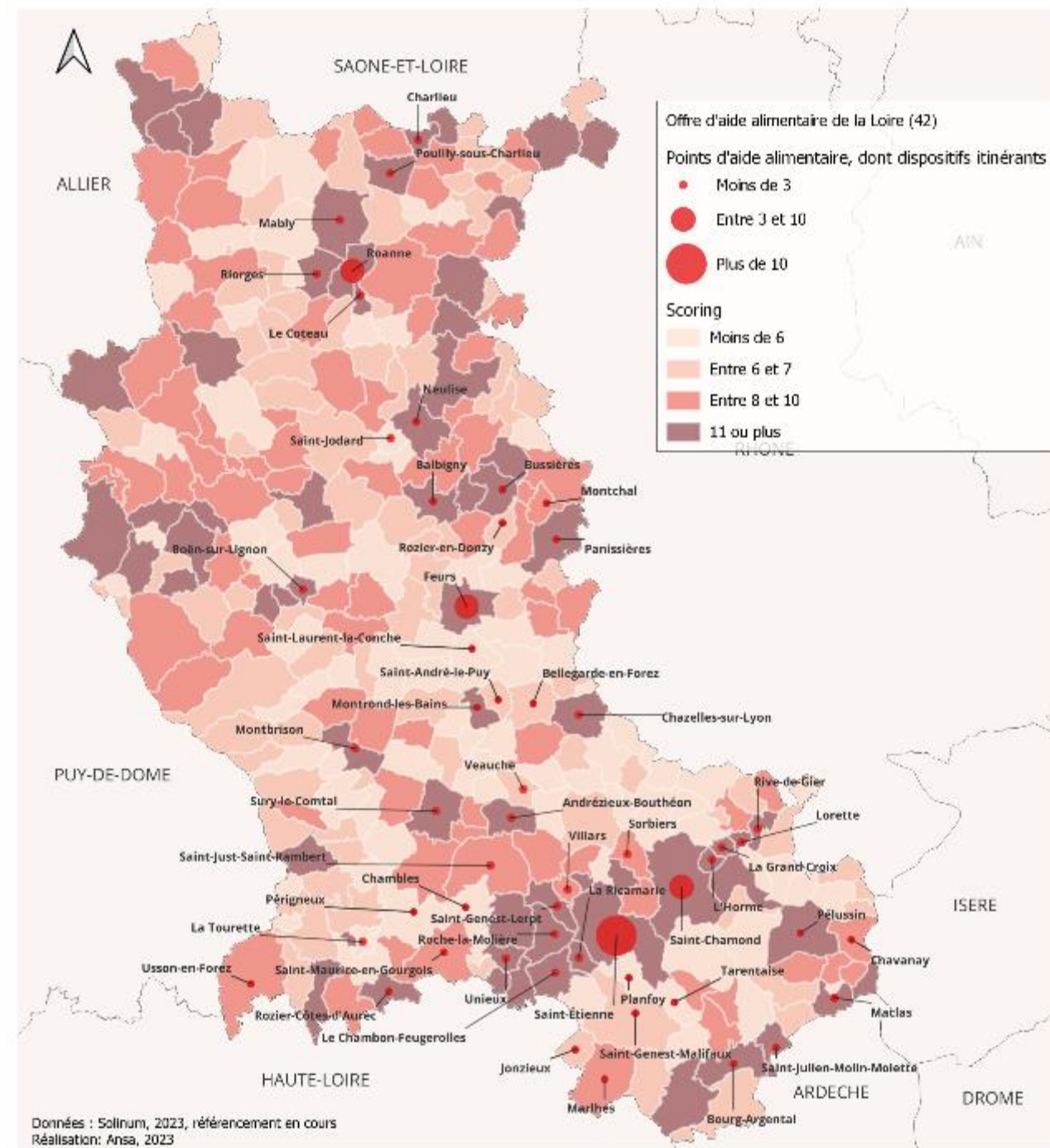
III.1 Répartition de l'offre au regard des besoins

- Cartographie : le volume d'offre d'aide alimentaire, au regard des territoires à risque de précarité alimentaire
 - L'offre répond-elle aux besoins ?
- **Une forte mobilisation du secteur associatif dans les deux principaux bassins urbains :**
 - Un maillage efficace et un écosystème riche à Saint-Etienne
 - De forts besoins repérés à Roanne, plutôt bien couverts



III.1 Répartition de l'offre au regard des besoins

- **Des zones blanches encore à étudier selon les acteurs**
 - En milieu rural, dans les territoires reculés et montagneux : monts du Pilat, ouest du Pays Roannais, monts du Lyonnais...
 - Manque de visibilité des acteurs sur ces zones
 - Problèmes de mobilité et tabou de l'aide alimentaire



III.2 Des initiatives d'aller vers portées par certaines associations

2 types d'offre : délocalisation des distributions et distributions itinérantes



2 centres itinérants

Les « colis campagnes » du Comité d'Entraide du Roannais
Le centre itinérant à Neulise des Restos du Cœur + un projet à Maclas (Pilat)

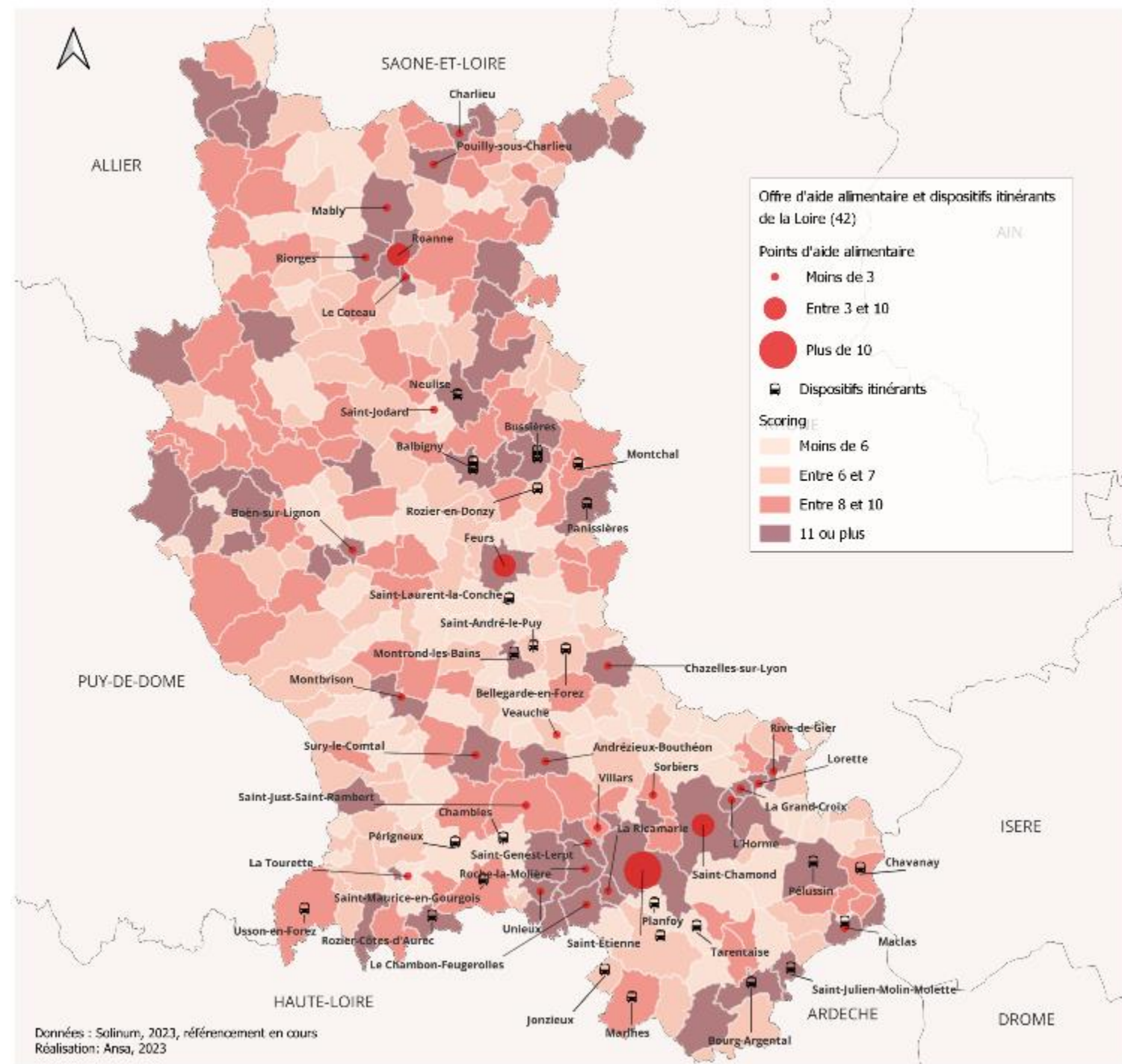
Le dispositif « Croix Rouge sur Roues »
(Pilat, Pays du Gier)



Des projets mobiles du Secours Populaire
en cours de montage à Panissières et aux alentours de Feurs (culture, accompagnement scolaire...)

III.2 Des initiatives d'aller vers portées par certaines associations

- Des dispositifs itinérants mis en place dans des **zones à risque** et / ou **très peu dense**, qui représentent le seul point d'aide alimentaire dans ces zones
- Des zones à risque encore non pourvues (nord, nord-ouest)



III.3 La cartographie de l'offre : le Soliguide

- **Jolan REYNAUD**, Responsable régional Auvergne-Rhône-Alpes, Solinum



Soliguide : le guide de la solidarité en ligne

Solinum est une association créée en 2015, elle porte notamment le projet Soliguide : le guide de la solidarité en ligne

- ✓ Oriente efficacement les publics précaires vers les services utiles de leur territoire
- ✓ Des données mises à jour régulièrement via des comptes pros
- ✓ Une plateforme ergonomique, simple et rapide d'utilisation
- ✓ Accessible en plusieurs langues
- ✓ Des données complètes permettant d'actionner les services (modalités d'accès, horaires, ...)
- ✓ Une démarche co-construite avec les acteurs institutionnels, associatifs, et les personnes concernées



Plateforme web



Application mobile



Chat, sms,
whatsapp



Guides papiers



Partage de
données
(API Solidarité)

Soliguide : chiffres-clés nationaux



+23 000

lieux référencés



+64 000

services cartographiés



30

Départements
couverts



+1,8 M

recherches en 2022

Soliguide : chiffres-clés AuRA



+1300

lieux référencés



+2600

services cartographiés



4

Départements avec une antenne Soliguide dédiée (07, 15, 63, 74) .



+93 k

recherches en 2022



Une démarche de cartographie régionale en cours par thématique (aide alimentaire,...)

Soliguide : Démonstration



Accueil



Santé



Alimentation



Conseils



Hygiène



Emploi & formation



Matériel

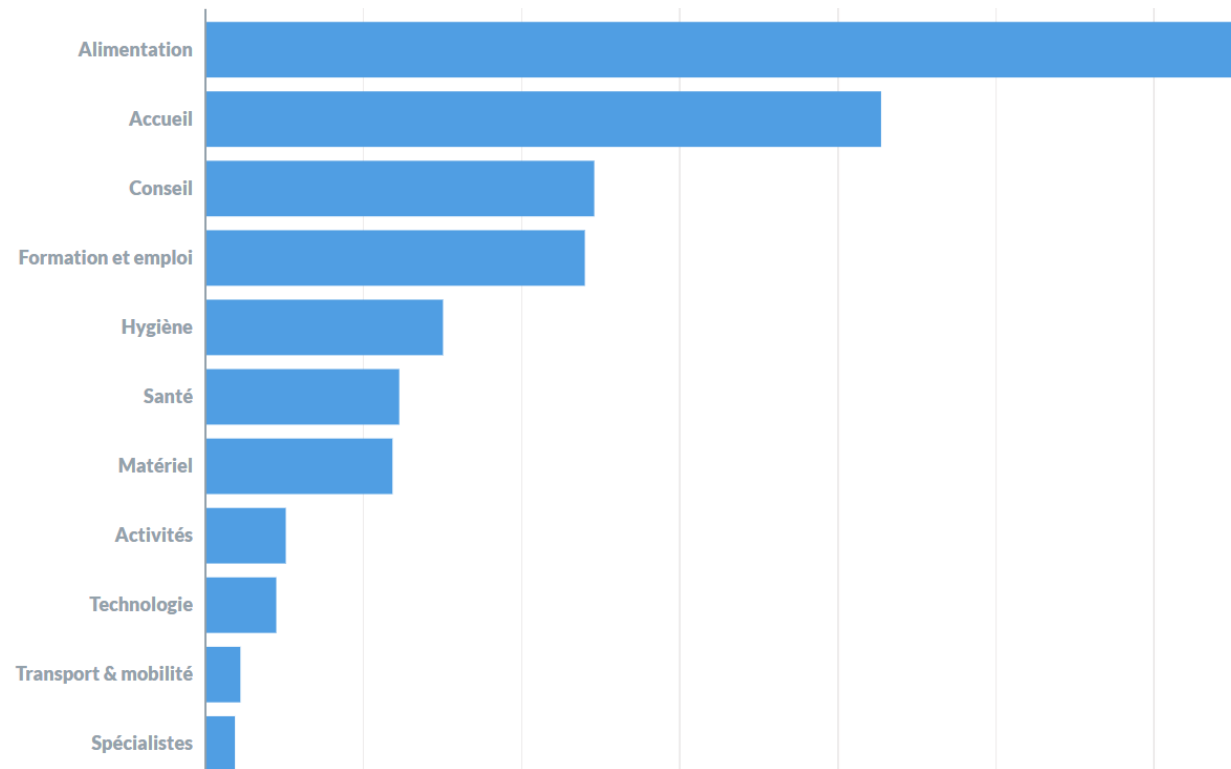


Activités gratuites

+ 50 catégories disponibles



Lutte contre la précarité alimentaire

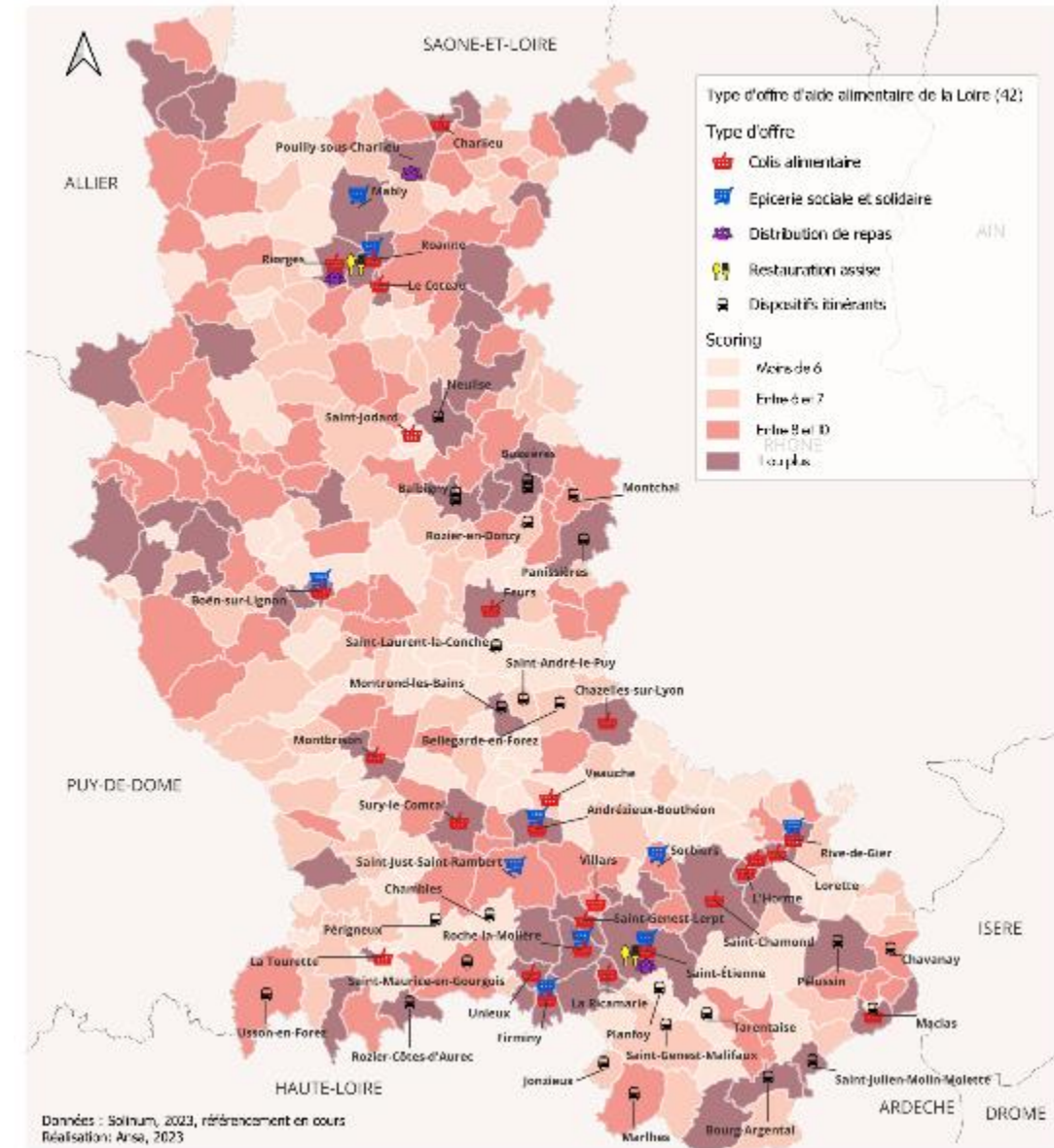


Répartition des recherches par catégories sur Soliguide, 2022

- L'alimentation en **premier besoin recherché** sur Soliguide
- Une priorité remontée par les acteurs
- Notre objectif : **cartographier tous les services de lutte contre la précarité alimentaire en France d'ici fin 2024.**
- En AuRA, une volonté et un soutien de la DREETS
 - Diagnostic en continu
 - Accessibilité pour le public.

Cartographie de l'offre dans la Loire (en cours, données non définitives)

- A date, nous recensons **77 lieux** et 2 parcours mobile d'aide alimentaire dans la Loire.
 - Restos du Coeur : 14+1
 - CCAS : 14
 - Croix Rouge : 8
 - Secours Catholique : 2
 - Secours Populaire: 2
 - SSVP : 2
- **Comparaison** : **63** dans le Haut-Rhin (en cours) et **126** dans le Morbihan (bien avancé).
- **Le référencement est à poursuivre**
 - Plus de lieux ?
 - Obtenir confirmation des informations par les structures.
 - Création de nouvelles catégories (jardin partagé, bons alimentaires, ...)
- **Diffuser** ensuite la cartographie pour les pros et personnes accompagnées.



Nous avons besoin de vous !

- ✓ Accroître et améliorer le référencement
- ✓ Maintenir les informations à jour
- ✓ Faire connaître la plateforme aux usagers et aux professionnels

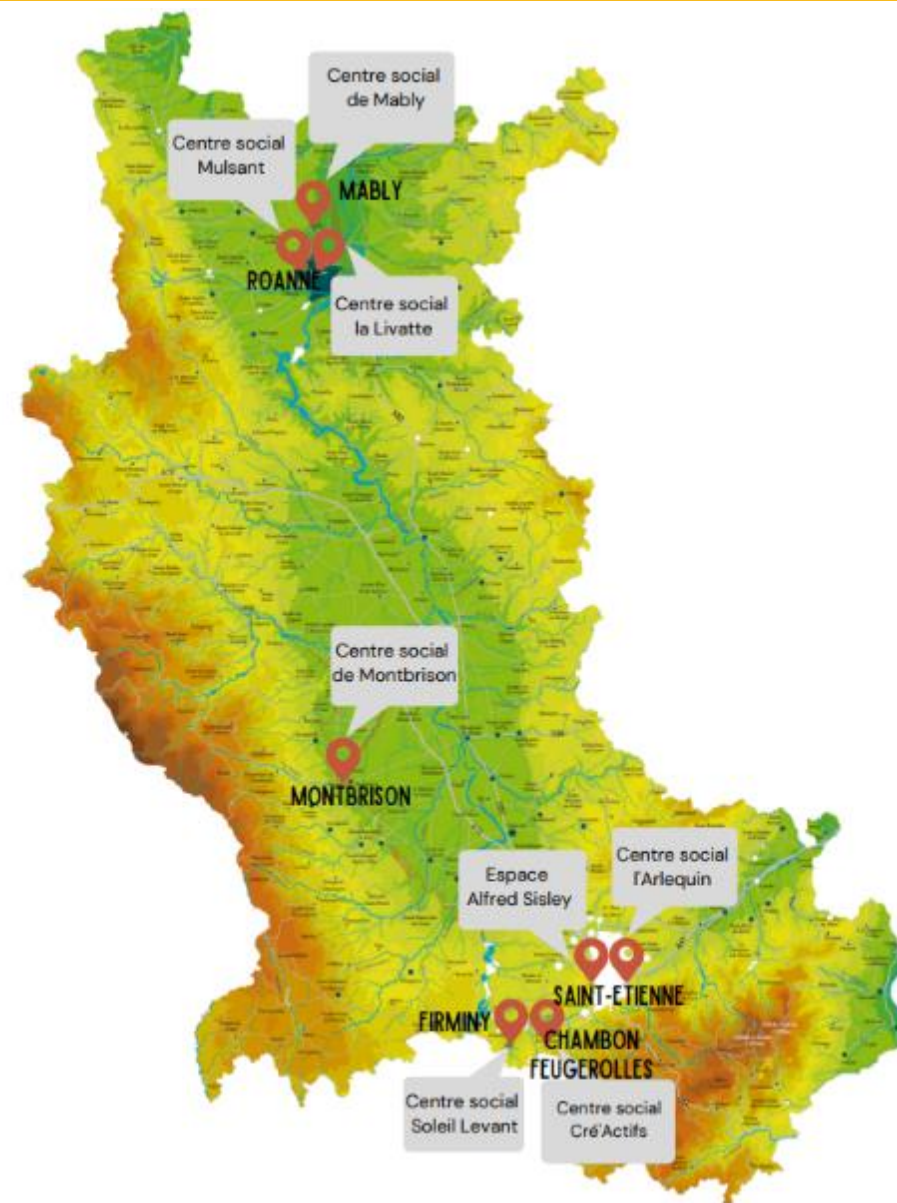


Contactez-nous à l'adresse aura@solinum.org

PROJETS INNOVANTS POUR L'ACCES A L'ALIMENTATION DANS LA LOIRE

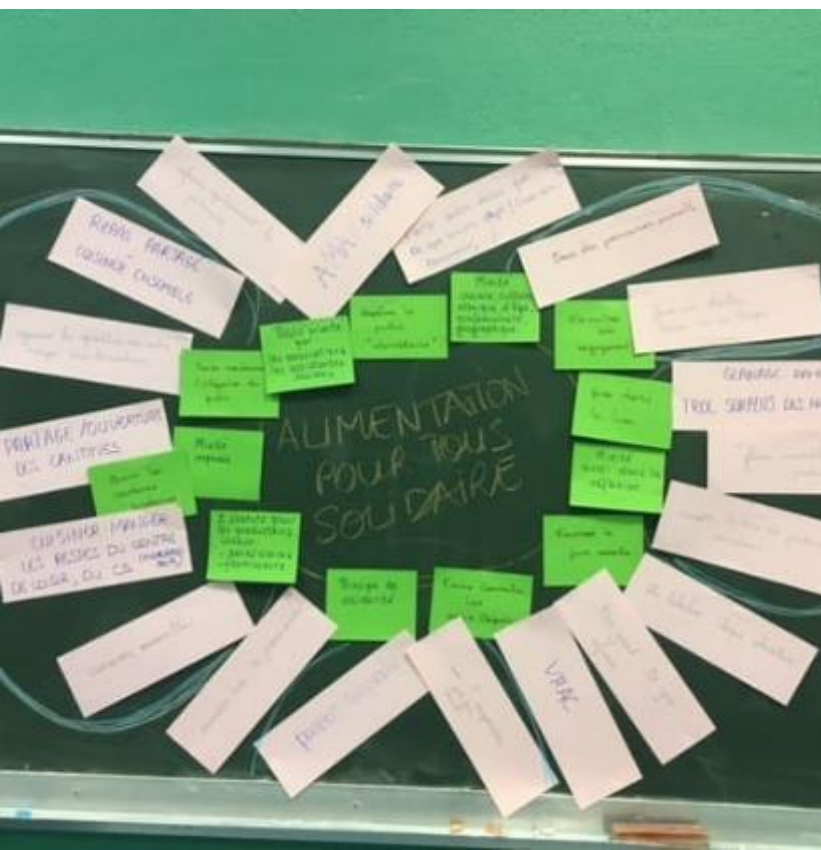
- **Le projet « Mieux manger avec les centres sociaux » de la Fédération des Centres Sociaux**

- Mélissa Pinto-Amoedo, déléguée, Fédération des Centres Sociaux
- Adeline Crépet, directrice, Centre Social de Montbrison



PROJETS INNOVANTS POUR L'ACCES A L'ALIMENTATION DANS LA LOIRE

- Le projet « Mieux manger avec les centres sociaux » de la Fédération des Centres Sociaux



- **Le projet itinérant des Restos du Cœur - centres itinérants de Neulise et Maclas**
 - Antoine Geraci, président départemental
 - Anouk Le Goaëc, chargée de développement régional

CONCLUSION

- Répondez au questionnaire : <https://s1.sphinxonline.net/v4/s/gewknq>



CONCLUSION

MERCI de votre participation !

DDETS 42

Claire MERLEY

Cheffe du pôle Insertion sociale

Claire.merley@loire.gouv.fr

Tel : 04 77 49 43 28 / 06 60 87 16 70

Yacouba DIALLO

Référent Lutte contre la pauvreté

Yacouba.diallo@loire.gouv.fr

Tel : 04 77 49 43 34 / 06 73 61 67 12

Ansa

Sophie LOCHET

Responsables de projet

Sophie.lochet@solidarites-actives.com

Leeloo COSNIER

Leeloo.cosnier@solidarites-actives.com

Solinum

Jolan REYNAUD

Responsable régional Auvergne Rhône-Alpes

Tel : 07 49 57 64 33

<https://www.solinum.org>